



О‘ЗБЕКИСТОН RESPUBLIKASI PREZIDENTINING FARMONI

2025 yil «30» декабря

УП–270 -son

О дальнейшем совершенствовании системы предупреждения и противодействия коррупции в Республике Узбекистан

В целях последовательного продолжения государственной политики в сфере предупреждения и противодействия коррупции, дальнейшего улучшения позиций нашей страны в международных рейтингах и индексах, а также поднятия на новый уровень деятельности Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан **постановляю:**

I. Основные направления

1. Определить приоритетными направлениями поднятия на качественно новый уровень государственной политики в сфере предупреждения и противодействия коррупции до 2030 года:

- (а)** создание профессиональной и эффективной системы противодействия коррупции в государственных органах и организациях, хозяйственных обществах, в уставном фонде (уставном капитале) которых государственная доля составляет 50 процентов и более (далее – государственные органы и организации);
- (б)** предупреждение системных коррупционных случаев путем раннего определения коррупциогенных факторов и внедрения превентивных механизмов вместо борьбы с последствиями коррупции;

- (в) расширение внедрения и эффективного использования цифровых технологий, в том числе искусственного интеллекта;
- (г) последовательное продолжение и регулярное совершенствование политики открытости в деятельности государственных органов и организаций.

2. Утвердить План мер по поднятию на качественно новый уровень реализации государственной политики в сфере предупреждения и противодействия коррупции **согласно приложению № 1.**

II. Повышение эффективности выявления и устранения коррупциогенных факторов

3. Возложить на Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан (далее – Агентство) следующие дополнительные задачи по внедрению превентивных механизмов в сфере противодействия коррупции:

- (а) формирование единой правоприменительной практики и оказание методической помощи в предупреждении коррупции в государственных органах и организациях;
- (б) внедрение Национальной системы сертификации менеджмента противодействия коррупции в государственных органах и организациях;
- (в) координацию деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы и устранению коррупционных рисков в действующих нормативно-правовых актах;
- (г) разработку предложений и минимальных требований по цифровизации задач и функций с высоким уровнем коррупционных рисков государственных органов и организаций;
- (д) применение действенных мер по контролю соблюдения законодательства в сфере открытости и обеспечению открытости при опубликовании принимаемых актов в системе «E-qaror»;

(ж) выявление и предупреждение коррупциогенных факторов, в том числе конфликта интересов при принятии решений по проектам, финансируемым за счет средств международных финансовых институтов и зарубежных правительственных финансовых организаций.

4. Установить, что деятельность подразделений внутреннего антикоррупционного контроля государственных органов и организаций организовывается в тесном взаимодействии с Агентством. При этом:

(а) деятельность подразделений внутреннего антикоррупционного контроля по осуществлению возложенных на них задач и функций координируется Агентством;

(б) задачи, функции и ответственность подразделений внутреннего антикоррупционного контроля и их работников утверждаются работодателями по согласованию с Агентством;

(в) возложение на работников подразделений внутреннего антикоррупционного контроля поручений, не связанных с их задачами и функциями, не допускается;

(г) показатели эффективности (KPI) на деятельность руководителей и работников подразделений внутреннего антикоррупционного контроля не распространяются, при этом:

(i) надбавки, связанные с показателями эффективности (KPI), применяются в максимальном размере, установленном для соответствующей должности;

(ii) вопрос уменьшения размера надбавок решается по согласованию с Агентством;

(д) привлечение к дисциплинарной ответственности работников подразделений внутреннего антикоррупционного контроля осуществляется по согласованию с Агентством;

(ж) обучение работников подразделений внутреннего антикоррупционного контроля на специальных учебных курсах ведется на основании плана-графика, утверждаемого Агентством, за счет собственных средств государственных органов и организаций.

5. Определить, что в отношении ответственных должностей подразделений внутреннего антикоррупционного контроля внедряются следующие минимальные требования по опыту работы и профессиональной компетенции, в частности наличие:
- (а) высшего образования по специальностям юриспруденция, экономика, финансы, налоги, аудит, системный анализ, менеджмент или информационные технологии;
 - (б) стажа работы на должности начальника подразделения внутреннего антикоррупционного контроля не менее 4 лет, должности управленческого персонала – 3 лет. При этом приоритет отдается стажу работы в направлении комплаенса и противодействия коррупции;
 - (в) сертификата о прохождении специальных учебных курсов в сфере противодействия коррупции. Специалисты, имеющие сертификат, включаются в ведущийся Агентством резерв кандидатов в подразделения внутреннего антикоррупционного контроля.
6. Внедрить с **1 июля 2026 года** поэтапно до 2030 года Национальную систему сертификации менеджмента противодействия коррупции в государственных органах и организациях. При этом:
- (а) данная система внедряется в первую очередь в государственных органах и организациях, которые по результатам Системы рейтинговой оценки эффективности работ по противодействию коррупции получили оценку «неудовлетворительно»;
 - (б) Национальная система сертификации менеджмента противодействия коррупции внедряется в государственных органах и организациях поэтапно в соответствии с планом-графиком, утверждаемым Агентством;
 - (в) невнедрение Национальной системы сертификации менеджмента противодействия коррупции в установленные сроки является основанием для приостановления всех стимулирующих выплат руководителям и заместителям руководителей государственных органов или организаций в период до внедрения этой системы.

7. Предоставить Агентству следующие права на:

- (а)** введение дополнительных штатных единиц в структуру подразделения внутреннего антикоррупционного контроля государственных органов и организаций с высоким уровнем коррупционных рисков и правонарушений на срок не более 2 лет. При этом:
- (i)** дополнительные штатные единицы вводятся на основании представления директора Агентства в рамках действующих штатных единиц данных организаций;
 - (ii)** назначение на должности по дополнительным штатным единицам и освобождение от должности работников осуществляются Агентством;
- (б)** создание **проектных офисов** в государственных органах и организациях по вопросам разработки предложений и инициатив о внедрении системы «комплаенс-контроля», соответствующей специфике их деятельности, развития системы противодействия коррупции в сферах и отраслях. При этом:
- (i)** проектные офисы создаются в составе из работников Агентства, подразделений внутреннего антикоррупционного контроля государственных органов и организаций, а также экспертов и специалистов в соответствии с приказом директора Агентства;
 - (ii)** приказ директора Агентства о привлечении работников государственных органов и организаций к деятельности проектных офисов является обязательным для исполнения;
 - (iii)** в период привлечения работников государственных органов и организаций к деятельности проектных офисов за ними сохраняются их месячная заработная плата и все другие дополнительные выплаты;
 - (iv)** работникам государственных органов и организаций, экспертам и специалистам, привлеченным к деятельности проектных офисов, может выплачиваться доплата за счет внебюджетного фонда государственного органа или организации, в которых проводится проверка, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

8. Определить Агентство ответственным органом за координацию деятельности государственных органов и организаций по проведению антикоррупционной экспертизы и устранению коррупционных рисков в действующих нормативно-правовых актах. При этом:

- (а)** государственные органы и организации представляют в Агентство документы о результатах проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативно-правовых актов;
- (б)** Агентство начиная с 2027 года ежегодно в срок до 1 апреля утверждает и публикует обязательный для государственных органов годовой план-график проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативно-правовых актов на основе анализа;
- (в)** Агентство регулярно вносит в Национальный совет Республики Узбекистан по противодействию коррупции и Администрацию Президента Республики Узбекистан информацию о результатах исполнения годового плана-графика.

III. Создание единой системы противодействия коррупции

9. Внедрить Единую систему противодействия коррупции (далее – Кластер противодействия коррупции), основанную на непрерывном взаимодействии Агентства, правоохранительных и контролирующих органов, научных учреждений, подразделений внутреннего антикоррупционного контроля и институтов гражданского общества.

10. Установить, что в рамках Кластера противодействия коррупции:

- (а)** правоохранительные органы обеспечивают Агентство аналитической и статистической информацией по коррупциогенным факторам и возможным рискам, выявленным в процессе доследственной проверки, дознания и предварительного следствия по коррупционным правонарушениям;
- (б)** Агентству разрешается знакомиться с результатами анализа и изучений по государственным закупкам, конфликту интересов, финансовым рискам при осуществлении финансового контроля и аудита Счетной палатой и Инспекцией государственного финансового контроля;

- (в)** научные учреждения, указанные в приложении № 2, проводят научный анализ в сфере противодействия коррупции, по заказам Агентства – разрабатывают научно обоснованные решения и программы повышения квалификации;
- (г)** подразделения внутреннего антикоррупционного контроля ежеквартально представляют в Агентство информацию о состоянии и направлениях совершаемых коррупционных правонарушений, а также предложения по их устранению;
- (д)** институты гражданского общества осуществляют общественный контроль, в том числе общественные слушания и мониторинг в сфере противодействия коррупции, а также изучение общественного мнения.

11. Агентство:

- (а)** на основе анализа собранной информации:
 - (i)** обеспечивает разработку и реализацию адресной и направленной на результат государственной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе отраслевых стратегий, методологий и стандартов;
 - (ii)** разрабатывает и группирует критерии систематизации коррупциогенных факторов и рисков;
 - (iii)** разрабатывает программы мер устранения коррупциогенных факторов и рисков посредством определения их механизмов и ответственных исполнителей;
- (б)** ведет мониторинг состояния коррупции в стране, проводит адресный анализ на определение коррупциогенных факторов;
- (в)** выявляет коррупциогенные факторы и системные проблемы в задачах государственных органов и организаций и вносит в Администрацию Президента Республики Узбекистан предложения по их цифровизации и устранению;

(г) координирует деятельность участников Кластера противодействия коррупции.

12. Государственным органам, являющимся участниками Кластера противодействия коррупции, каждые полгода вносить информацию о своей деятельности в Национальный совет Республики Узбекистан по противодействию коррупции.

IV. Минимизация коррупционных рисков путем цифровизации деятельности в сфере государственного управления

13. Запустить с 1 июля 2026 года в тестовом режиме **информационно-программный комплекс «Цифровой комплаенс»** (далее – Программный комплекс), обладающий:

(а) возможностью оперативного обмена данными между участниками Кластера противодействия коррупции;

(б) возможностью информационного обеспечения деятельности Агентства путем осуществления интеграции информационных систем государственных органов и организаций с Программным комплексом;

(в) возможностью полной цифровизации деятельности подразделений внутреннего антикоррупционного контроля путем запуска модуля «E-Complaens» Программного комплекса;

(г) технологиями искусственного интеллекта, предоставляющими возможность:

(i) разработки подходов, направленных на выявление и предупреждение коррупционных рисков путем анализа данных Программного комплекса и других информационных ресурсов;

(ii) выявления наличия аффилированности и конфликта интересов в реагировании на публичную оферту при осуществлении государственных закупок, а также автоматического ограничения участия участников.

- 14.** Возложить на Технологический парк программных продуктов и информационных технологий функцию Единого интегратора по внедрению Программного комплекса и определить его основными задачами:
- (а)** разработку и запуск до конца 2026 года Программного комплекса в полном режиме;
 - (б)** обеспечение интеграции Программного комплекса с информационными системами других государственных органов и организаций;
 - (в)** осуществление политики цифровизации деятельности Агентства и внедрение стандартов.
- 15.** Министерству цифровых технологий обеспечить разработку **Программного комплекса** за счет средств Фонда развития цифровых технологий.
- 16.** Определить, что безосновательное неопубликование актов, принятых республиканскими и местными органами исполнительной власти, в электронной системе «E-qarog» расценивается как нарушение законодательства об открытости деятельности органов государственной власти и управления и является основанием для привлечения к соответствующей ответственности.
- 17.** Исходя из новых задач, возлагаемых настоящим Указом:
- (а)** образовать в рамках действующих штатных единиц Агентства **Центр риск-анализа**, ответственный за цифровизацию административных процедур с высоким уровнем коррупционных рисков, в том числе внедрение автоматизированной системы антикоррупционного контроля в сфере государственных закупок;
 - (б)** утвердить Перечень государственных органов и организаций, принимающих меры по предоставлению Центру риск-анализа разрешения доступа к своим базам данных и информационным системам в режиме реального времени, а также информации по электронному запросу Агентства, **согласно приложению № 3.**

V. Меры поддержки деятельности Агентства и подразделений внутреннего антикоррупционного контроля

18. Установить, что:

- (а)** полное или частичное непредставление данных либо представление Агентству недостоверных данных, связанных с полным, качественным и эффективным выполнением возложенных на него задач, а также безосновательное сопротивление осуществлению интеграции необходимых информационных систем расцениваются как **воспрепятствование законной деятельности Агентства;**
- (б)** подразделениям внутреннего антикоррупционного контроля центрального аппарата государственных органов и организаций предоставляется право на внесение в организации системы обязательных для рассмотрения предписаний о предотвращении случаев нарушения закона и представлений об их устранении.

19. В целях защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях, от нарушения трудового законодательства, в том числе случаев их преследования и притеснения при осуществлении трудовой деятельности, внедряется практика предоставления Агентством охранного ордера.

20. Ежегодно начиная с 2026 года предусматривать в параметрах Государственного бюджета отдельной статьей выделение не менее 10 миллиардов сумов для формирования средств Фонда. При этом часть средств, превышающая 10 миллиардов сумов, выделяется в соответствии с обоснованными расчетами Агентства.

VI. Организационные меры

21. Утвердить Положение об Агентстве по противодействию коррупции Республики Узбекистан **согласно приложению № 4.**

22. В целях стимулирования работников государственных органов и организаций, представителей институтов гражданского общества и активных граждан, внесших достойный вклад в дело предупреждения и противодействия коррупции, учредить **нагрудный знак «Коррупцияга қарши курашишга қўшган ҳиссаси учун»** («За внесенный вклад в противодействие коррупции»).

Агентству внедрить практику ежегодного награждения нагрудным знаком «Коррупцияга қарши курашишга қўшган ҳиссаси учун» («За внесенный вклад в противодействие коррупции») в преддверии 9 декабря – Международного дня борьбы с коррупцией.

23. Агентству в **трехмесячный срок** утвердить геральдический знак Агентства – образец и описание эмблемы, а также порядок его использования.

VII. Организация, обеспечение и контроль исполнения Указа

24. Внести изменения и дополнения в некоторые акты Президента Республики Узбекистан **согласно приложению № 5.**

25. Возложить на директора Агентства по противодействию коррупции Бурханова А.Э. персональную ответственность за эффективную организацию исполнения настоящего Указа.

26. Осуществление координации и контроля за деятельностью ведомств, ответственных за исполнение настоящего Указа, возложить на начальника Службы комплаенса Администрации Президента Республики Узбекистан Юлдашева Э.Т.

**Президент
Республики Узбекистан**

город Ташкент



Ш. Мирзиёев